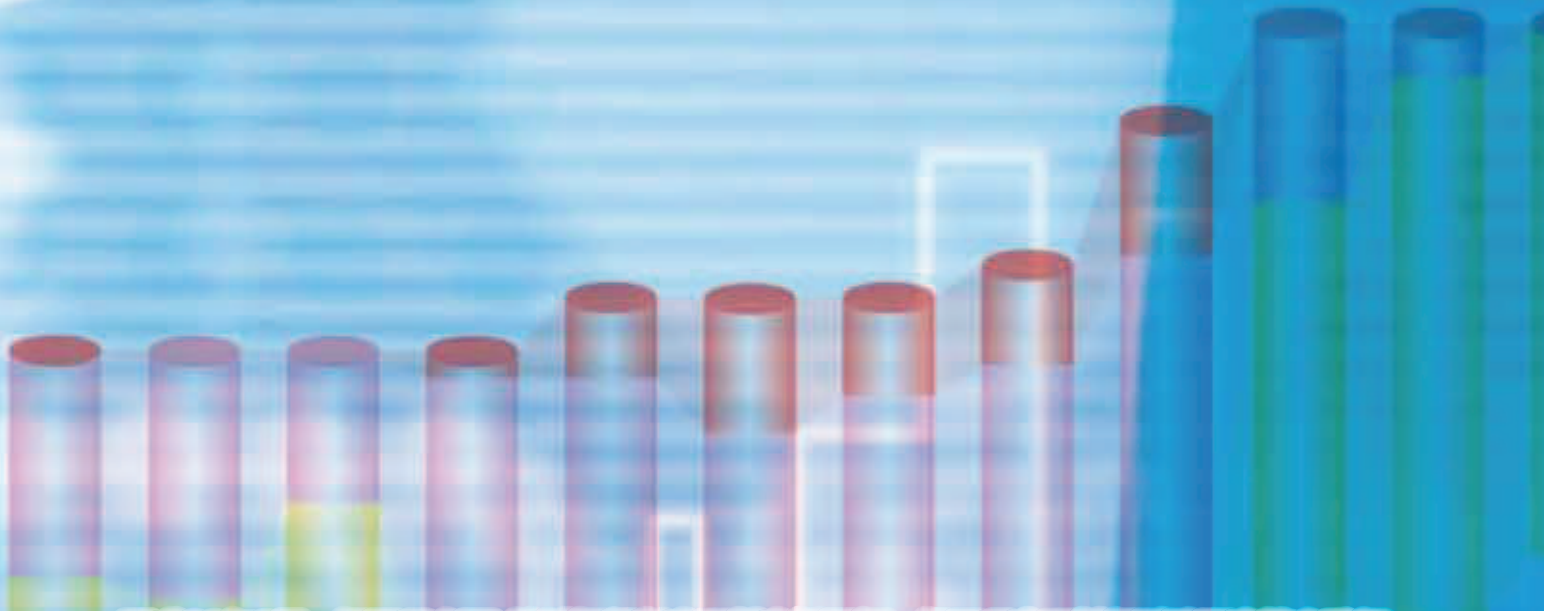




# 市町村財政の すがた 2014



# 目次

## I 地方財政を取り巻く環境

1 地方公共団体の決算状況	1
(1) 平成24年度決算の概況	
(2) 決算規模の推移	
2 厳しさが続く地方財政	2
3 国の財政と地方財政	3
(1) 国と地方の役割分担	
(2) 国の予算と地方財政計画との関係	
(3) 地方交付税等総額の推移	
4 地方公共団体の財政の健全化の推進	6
(1) これまでの財政再建制度との違い	
(2) 健全化判断比率の対象会計範囲のイメージ	
(3) 健全化判断比率等の概要	
(4) 財政の早期健全化・財政の再生・公営企業の経営健全化のイメージ	
(5) 健全化判断比率の状況	
(6) 早期健全化の手続	
(7) 財政再生の手続	
5 地方債協議制度と地方公共団体財政健全化法	13

## II 県内市町村財政の現状

1 県内市町村の状況	14
2 歳入	15
(1) 歳入決算額の推移	
(2) 歳入項目別全国比較	
(3) 自主財源比率の状況	
3 歳出	17
(1) 目的別	
①歳出決算額の推移	
②歳出項目別全国比較	
(2) 性質別	
①歳出決算額の推移	
②歳出項目別全国比較	
③普通建設事業費の推移	
④公営企業に対する繰出金の推移	
⑤一部事務組合に対する負担金等の推移	
⑥国民健康保険・老人保健医療・後期高齢者医療・介護保険各事業会計への繰出金の推移	
4 主な財政指標の状況	21
(1) 財政力指数の状況	
(2) 経常収支比率の推移及び状況	
(3) 赤字市町村数の推移	
(4) 健全化判断比率等の状況	
5 債務と積立	27
(1) 地方債発行額の推移	
(2) 公債費の推移	
(3) 地方債現在高と債務負担行為額の推移	
(4) 積立金現在高の推移	
6 職員数の状況	29
(1) 職員数の推移	
(2) 部門別職員数の状況	
7 地方公営企業	31
(1) 地方公営企業の役割	
(2) 事業数	
(3) 決算規模	
(4) 経営状況	
(5) 企業債の状況	
8 今後の課題	34
(1) 下水道整備推進に伴う財政負担の増	
(2) 地方行革新指針による行政改革の推進	
(3) 地方公会計改革（地方の資産・債務管理改革）	
(4) 国民健康保険事業会計	
(5) 団体間で比較可能な財政情報の開示	

## III 参考資料

1 財政用語解説	43
2 平成24年度市町村別財政指標	44
3 近年の本県市町村合併	48

## 関連サイト

- 福岡県のホームページ <http://www.pref.fukuoka.lg.jp/f11/shityoson-zaisei.html>
- 総務省のホームページ <http://www.soumu.go.jp/iken/zaisei.html>

# I 地方財政を取り巻く環境

地方公共団体の財政の集合である地方財政について、普通会計（一般行政部門の会計）を中心として、地方財政の決算状況、国の財政と地方財政の関わり、地方公共団体の財政健全化など、地方財政を取り巻く環境について紹介していきます。

## 1 地方公共団体の決算状況

### (1) 平成24年度決算の概況

#### ○ 歳入総額 99兆8,429億円(うち東日本大震災分 6兆89億円)

地方債及び繰越金が増加した一方で、地方交付税及び国庫支出金が減少したことから、歳入総額は前年度を2,267億円下回りました。

#### ○ 歳出総額 96兆4,186億円(うち東日本大震災分 5兆3,198億円)

災害復旧事業費及び補助費等が増加した一方で、人件費及び貸付金が減少したことから、歳出総額は前年度を5,840億円下回りました。

#### ○ 決算収支

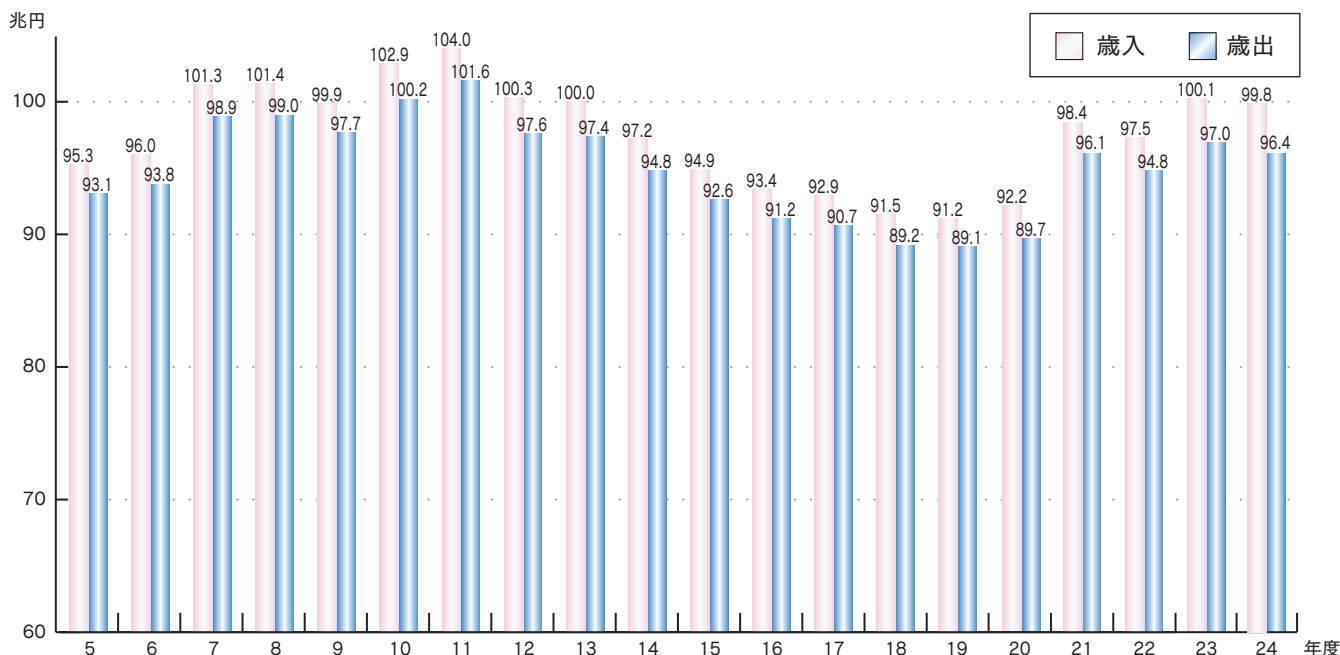
実質収支の黒字は、全体で1兆7,675億円で、前年度から278億円減少しました。なお、実質収支が赤字の団体は2団体(2一部事務組合)となっており、前年度から1団体減少しました。

※決算額は、都道府県及び市町村(市町村、特別区、一部事務組合、広域連合)の普通会計の純計(都道府県決算額と市町村決算額の単純合計から、地方公共団体相互間の出し入れについての重複部分を控除したもの)です。

※「東日本大震災分」とは、東日本大震災に係る復旧・復興事業及び緊急防災・減災事業に係る決算額を指す。

### (2) 決算規模の推移

決算規模については、平成11年度をピークに、歳入・歳出ともに平成19年度まで減少してきましたが、平成20年度に増加に転じ、平成21年度決算では、各種経済対策の実施により大幅に増加しました。平成22年度決算においては、前年度と比べ歳入・歳出とも再び減少し、平成23年度は、東日本大震災の影響で、歳入・歳出とも増加しました。平成24年度は、前年度と比べ、歳入・歳出とも減少しています。



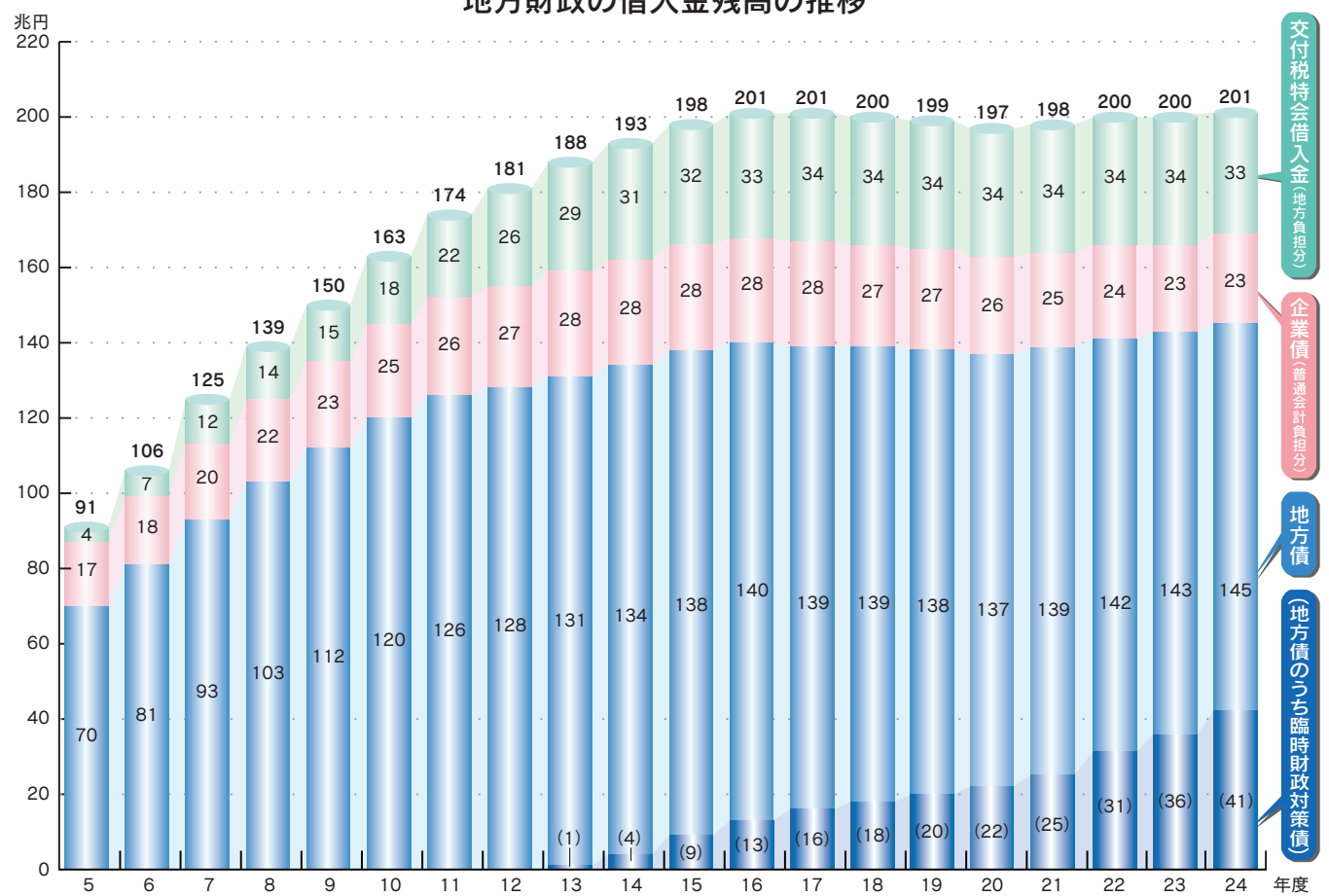
## 2 厳しさが続く地方財政

### 地方財政の借入金残高と経常収支比率の推移

地方財政の借入金残高は平成24年度末で約201兆円と、近年の地方税収等の落込みや財源不足の補てん、景気対策等のための地方債の増発等により、極めて高い水準にあり、今後もその償還費の負担が高水準で続くため、将来の財政運営が圧迫されることが強く懸念されています。

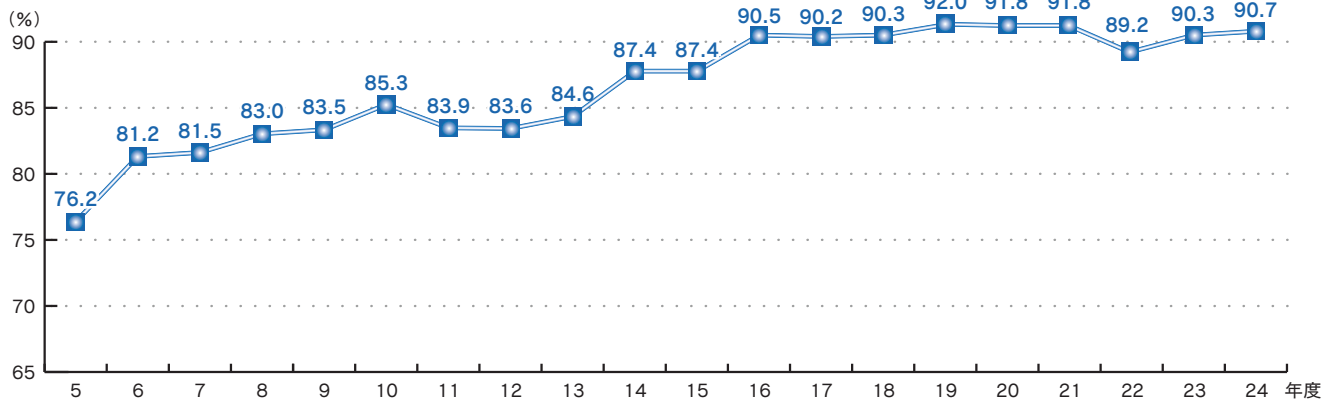
また、平成24年度の経常収支比率（全国市町村）は、前年度と比べ0.4ポイント上昇し、依然として弾力性に乏しい財政状況が続いています。

地方財政の借入金残高の推移



(注) 1 地方債残高は、特定資金公共事業債及び特定資金公共投資事業債を除いた額である。  
 2 地方債残高及び交付税特会借入金残高は実績値、企業債残高（うち普通会計負担分）は、決算統計をベースとした推計値である。

経常収支比率（全国市町村）の推移



(注) 加重平均

**経常収支比率** 財政構造の弾力性を測定する指標で、人件費、扶助費、公債費等の経常的な経費に充てる一般財源と、地方税、普通交付税、地方譲与税等の経常一般財源との比率。この比率が低いほど普通建設事業費等の臨時的経費に充当できる一般財源に余裕があり、財政構造が弾力性に富んでいることになります。



### 3 国の財政と地方財政

国と地方の財政は密接に結びついて活動し、国民経済に寄与しています。このため、国の財政と地方の財政は、「公経済における車の両輪」の関係にあるといわれています。

#### (1) 国と地方の役割分担

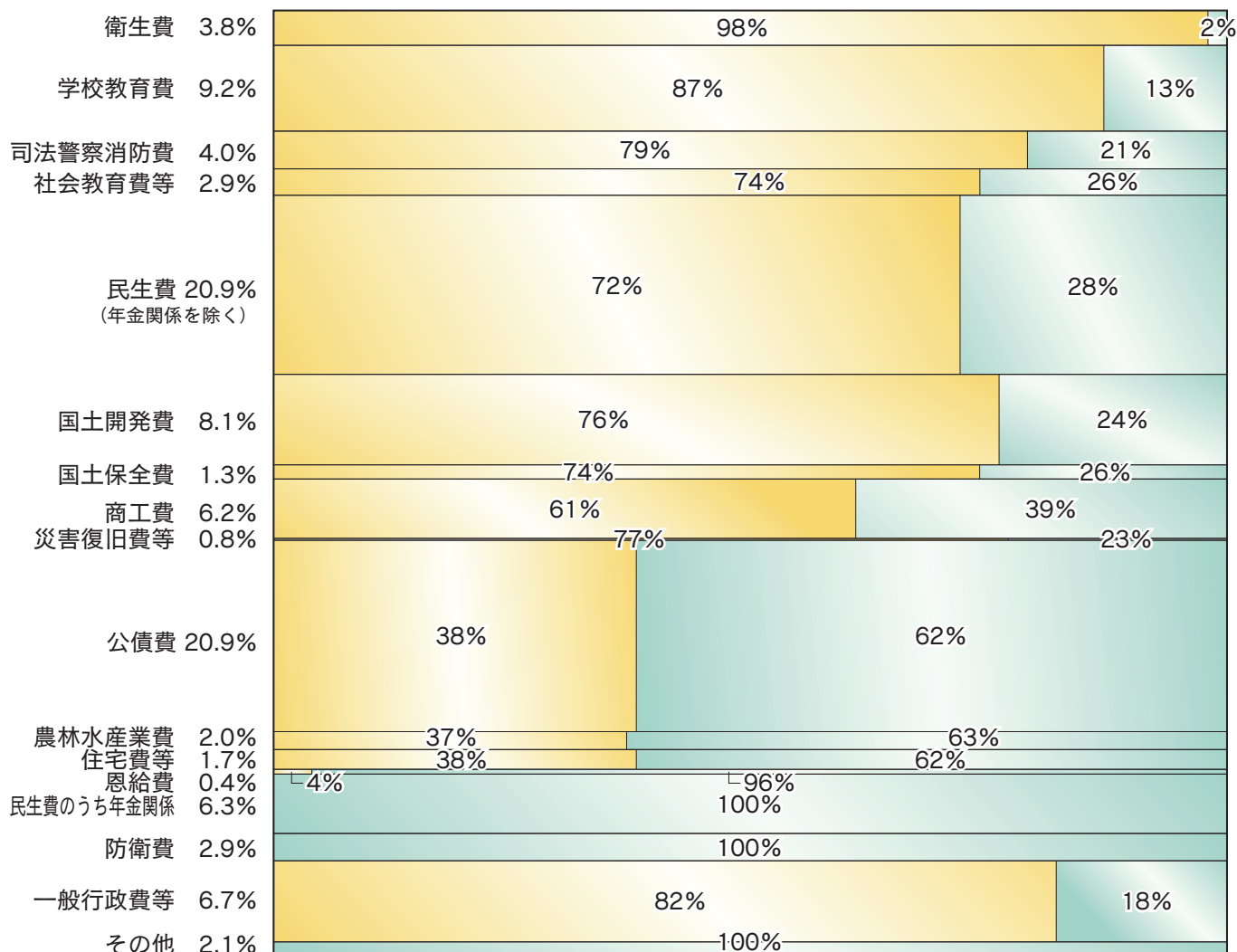
①公衆衛生、清掃等保健衛生の増進、②生活保護等社会福祉の充実、③小・中学校教育等の振興、④道路整備、都市計画等生活基盤整備の推進、⑤河川、海岸等国土保全の推進、⑥商工業等産業の振興、⑦安全と秩序維持に係る警察、消防の充実など国民生活と密接に関連する行政は、そのほとんどが地方公共団体により実施されています。

国・地方を通じた純計歳出の額及び目的別構成比（平成24年度決算）

純計歳出額 163.8兆円



目的別構成比

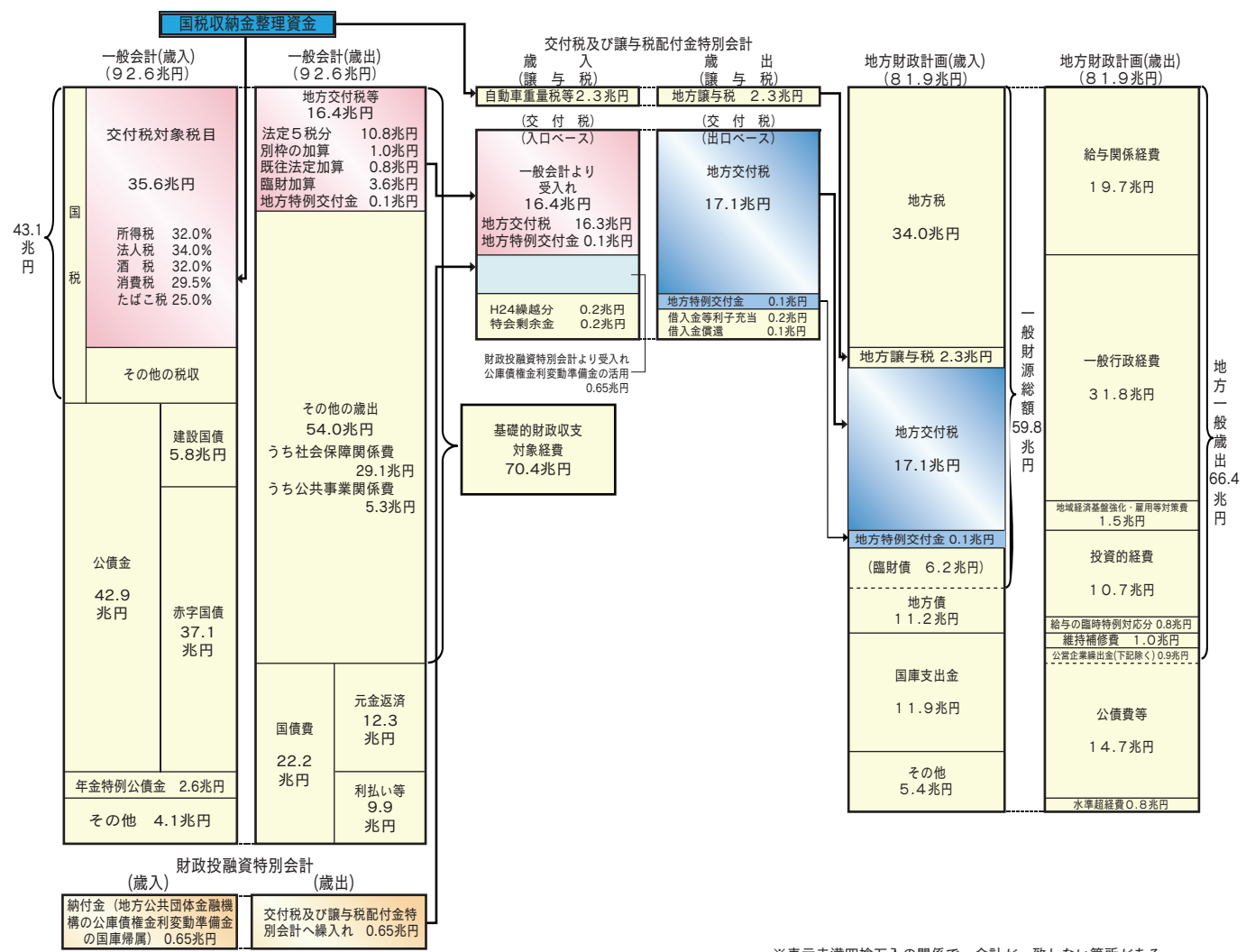


(注) グラフ内の数値は、目的別経費に占める国・地方の割合を示す。

(2) 国の予算と地方財政計画との関係 (平成25年度当初) ※東日本大震災分を除く

地方財政計画は、毎年度国の予算編成を受けて、地方交付税法第7条の規定に基づき作成・公表される翌年度の地方財政全体（普通会計、純計）の収支見込みであり、国の財政等との整合性を確保し、地方公共団体の行財政運営の指針となるものです。

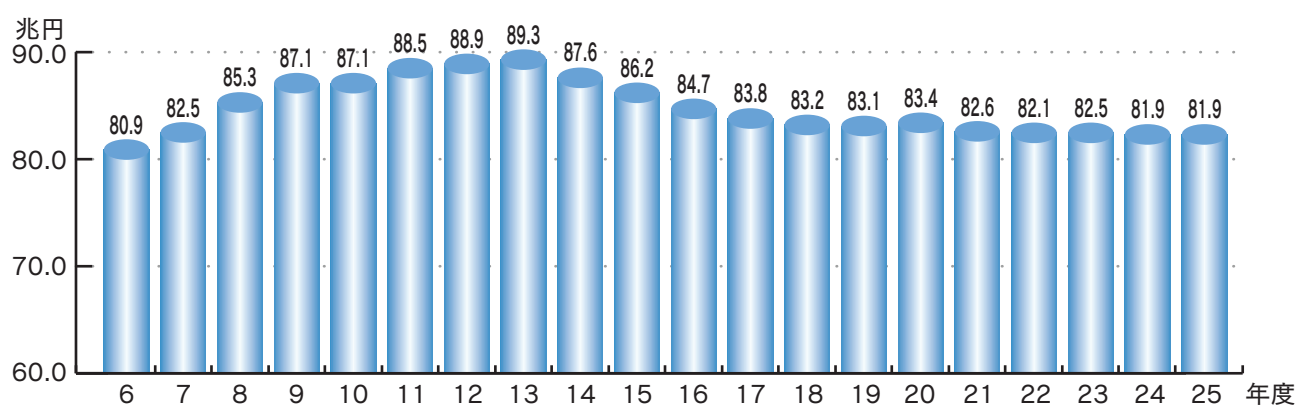
また、地方交付税の総額は、国税5税の一定割合を基本としつつ、地方財政計画における地方財政全体の標準的な歳入、歳出の見積もりに基づきマクロベースで決定されています。



※表示未満四捨五入の関係で、合計が一致しない箇所がある。

地方財政計画の規模の推移

地方財政計画の規模は平成13年度地方財政計画をピークに縮小傾向にあり、平成25年度地方財政計画は対平成13年度比で8.3%減の81兆9,154億円となっています。

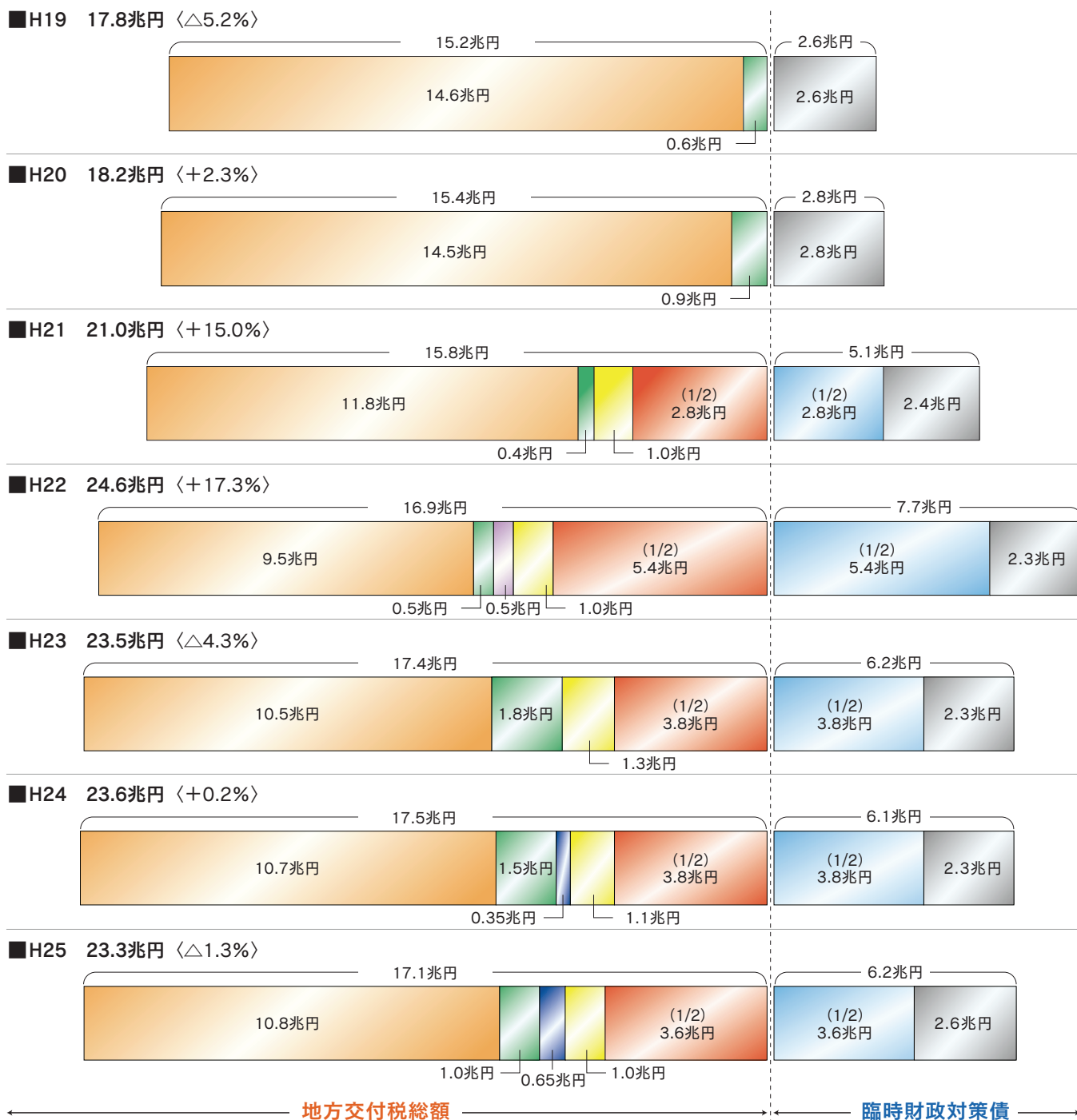


### (3) 地方交付税等総額の推移 ※東日本大震災分を除く

地方交付税は、地方公共団体間の財源の不均衡を調整し、どの地域に住む国民にも一定の行政サービスを提供できるよう財源を保障するためのもので、地方固有の財源です。

地方交付税及び臨時財政対策債の総額は平成16年度から平成19年度まで大幅に削減された後、平成20年度から平成22年度まで増額されました。平成23年度は臨時財政対策債の大幅な減額により総額で1.1兆円の減額となりました。平成23年度以降、23兆円を超える水準で推移しています。

#### 地方交付税及び臨時財政対策債の総額

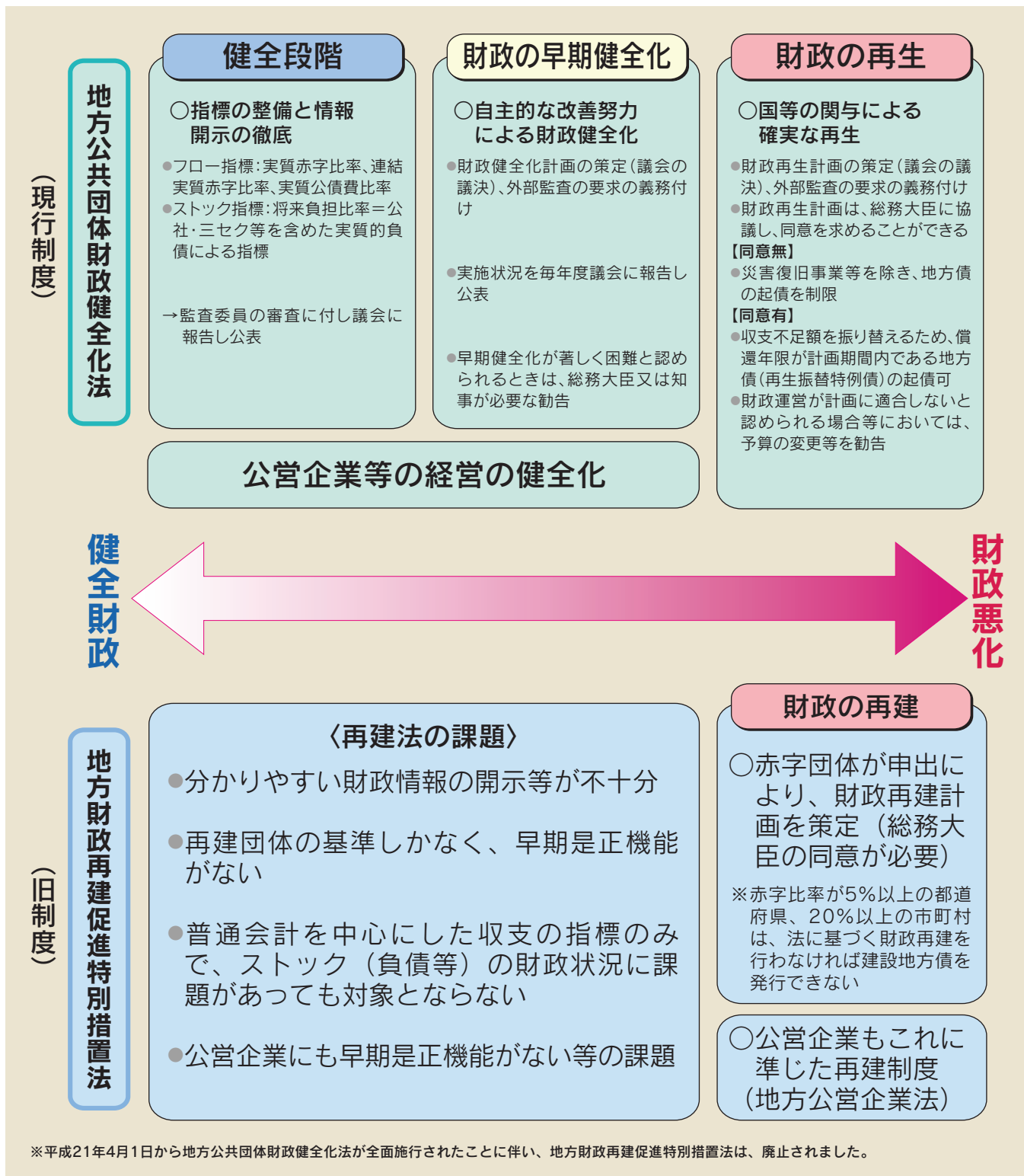


※ 〈 〉 書きは対前年伸率  
 ※表示未満四捨五入の関係で、合計が一致しない箇所がある。

## 4 地方公共団体の財政の健全化の推進

地方公共団体の運営においては、何よりも住民に基礎的な行政サービスの提供を継続することが重要です。分かりやすい財政情報の開示が不十分であった等、従来の財政再建制度における課題を踏まえ、平成21年度から全面施行された「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」（以下「地方公共団体財政健全化法」という。）は、健全化判断比率の公表等による財政情報の開示を徹底し、透明なルールのもとに財政の早期健全化及び再生を図るための措置を導入することにより、住民のチェック機能を働かせ、財政の健全化を促していくことを目的としています。

### (1) これまでの財政再建制度との違い

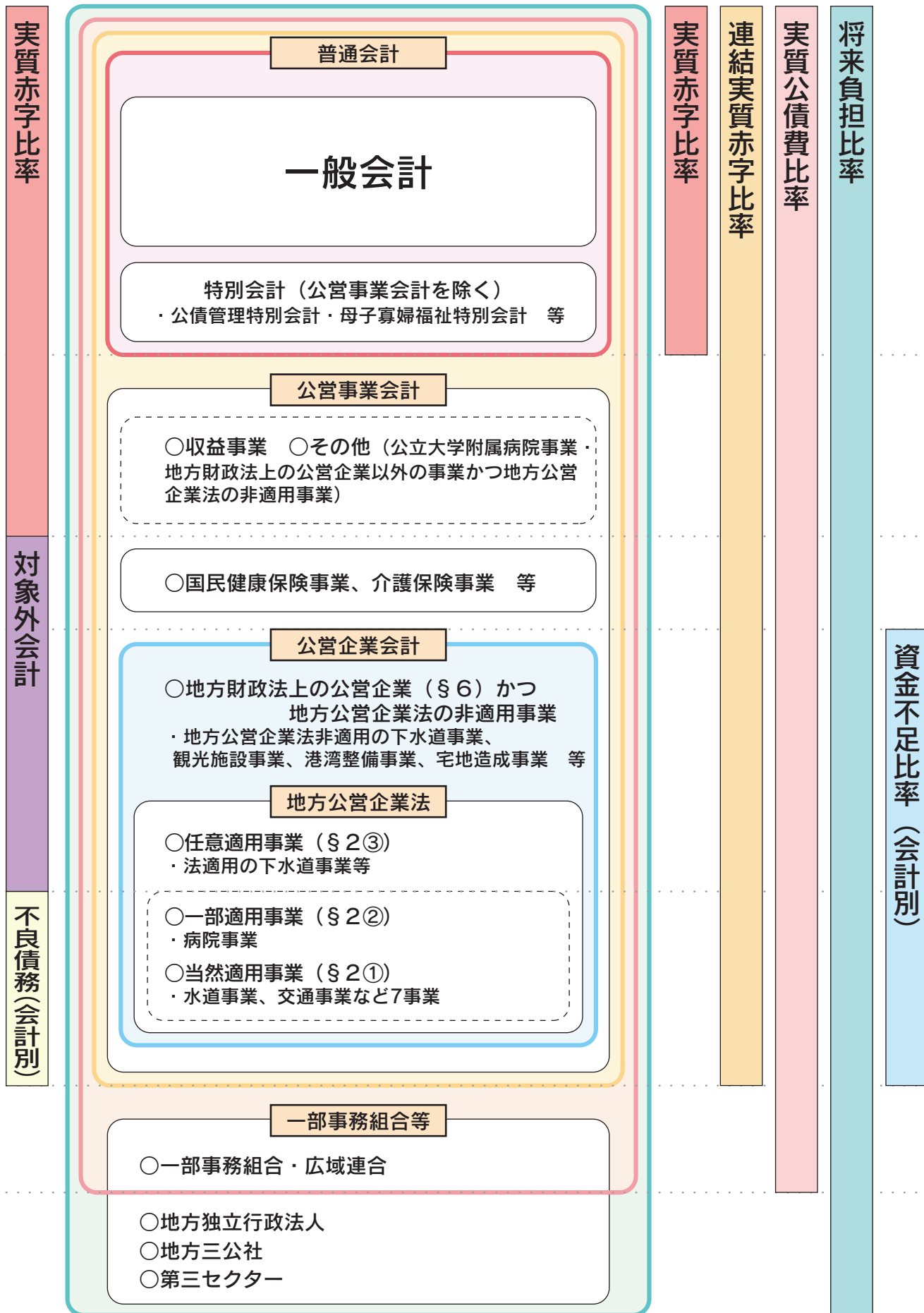




(2) 健全化判断比率の対象会計範囲のイメージ

旧制度(地方財政再建促進特別措置法)

現行制度(地方公共団体財政健全化法)



### (3) 健全化判断比率等の概要

#### 実質赤字比率

当該地方公共団体の一般会計等を対象とした実質赤字額の標準財政規模に対する比率。福祉、教育、まちづくり等を行う地方公共団体の一般会計等の赤字の程度を指標化し、財政運営の悪化の度合いを示す指標ともいえます。

$$\text{実質赤字比率} = \frac{\text{一般会計等の実質赤字額}}{\text{標準財政規模}}$$

- 一般会計等の実質赤字額：一般会計及び特別会計のうち普通会計に相当する会計における実質赤字の額
- 実質赤字の額＝繰上充用額＋（支払繰延額＋事業繰越額）

早期健全化基準	財政再生基準
道府県：3.75% 市町村：財政規模に応じ11.25～15%	道府県：5% 市町村：20%

#### 連結実質赤字比率

公営企業会計を含む当該地方公共団体の全会計を対象とした実質赤字額又は資金の不足額の標準財政規模に対する比率。すべての会計の赤字や黒字を合算し、地方公共団体全体としての赤字の程度を指標化し、地方公共団体全体としての財政運営の悪化の度合いを示す指標ともいえます。

$$\text{連結実質赤字比率} = \frac{\text{連結実質赤字額}}{\text{標準財政規模}}$$

- 連結実質赤字額：イとロの合計額がハとニの合計額を超える場合の当該超える額
- イ 一般会計及び公営企業（地方公営企業法適用企業・非適用企業）以外の特別会計のうち、実質赤字を生じた会計の実質赤字の合計額
- ロ 公営企業の特別会計のうち、資金の不足額を生じた会計の資金の不足額の合計額
- ハ 一般会計及び公営企業以外の特別会計のうち、実質黒字を生じた会計の実質黒字の合計額
- ニ 公営企業の特別会計のうち、資金の剰余額を生じた会計の資金の剰余額の合計額

早期健全化基準	財政再生基準
道府県：8.75% 市町村：財政規模に応じ16.25～20%	道府県：15%（※） 市町村：30%（※）

（※）連結実質赤字比率の財政再生基準については、3年間の経過的な基準が設けられていた。  
（市町村は平成20年度決算に基づく比率：40%→平成21年度決算に基づく比率：40%→平成22年度決算に基づく比率：35%）

#### 実質公債費比率

当該地方公共団体の一般会計等が負担する元利償還金及び準元利償還金の標準財政規模を基本とした額に対する比率。借入金（地方債）の返済額及びこれに準じる額の大きさを指標化し、資金繰りの程度を示す指標ともいえます。地方公共団体財政健全化法の実質公債費比率は、起債に協議を要する団体と許可を要する団体の判定に用いられる地方財政法の実質公債費比率と同じです。

$$\text{実質公債費比率} = \frac{\text{(地方債の元利償還金+準元利償還金) - (特定財源+元利償還金・準元利償還金に係る基準財政需要額算入額)}}{\text{標準財政規模 - (元利償還金・準元利償還金に係る基準財政需要額算入額)}} \quad \text{(3か年平均)}$$

- 準元利償還金：イからホまでの合計額
- イ 満期一括償還地方債について、償還期間を30年とする元金均等年賦償還とした場合における1年当たりの元金償還金相当額
- ロ 一般会計等から一般会計等以外の特別会計への繰出金のうち、公営企業債の償還の財源に充てたと認められるもの
- ハ 組合・地方開発事業団（組合等）への負担金・補助金のうち、組合等が起こした地方債の償還の財源に充てたと認められるもの
- ニ 債務負担行為に基づく支出のうち公債費に準ずるもの
- ホ 一時借入金の利子

早期健全化基準	財政再生基準
都道府県・市町村：25%	都道府県・市町村：35%

## 将来負担比率

地方公社や損失補償を行っている出資法人等に係るものも含め、当該地方公共団体の一般会計等が将来負担すべき実質的な負債の標準財政規模を基本とした額に対する比率。

地方公共団体の一般会計等の借入金(地方債)や将来支払っていく可能性のある負担等の現時点での残高を指標化し、将来財政を圧迫する可能性の度合いを示す指標ともいえます。

$$\text{将来負担比率} = \frac{\text{将来負担額} - (\text{充当可能基金額} + \text{特定財源見込額}) + \text{地方債現在高等に係る基準財政需要額算入見込額}}{\text{標準財政規模} - (\text{元利償還金} \cdot \text{準元利償還金に係る基準財政需要額算入額})}$$

○将来負担額：イからチまでの合計額

- イ 一般会計等の当該年度の前年度末における地方債現在高
- ロ 債務負担行為に基づく支出予定額(地方財政法第5条各号の経費に係るもの)
- ハ 一般会計等以外の会計の地方債の元金償還に充てる一般会計等からの繰入見込額
- ニ 当該団体が加入する組合等の地方債の元金償還に充てる当該団体からの負担等見込額
- ホ 退職手当支給予定額(全職員に対する期末要支給額)のうち、一般会計等の負担見込額
- ヘ 地方公共団体が設立した一定の法人の負債の額、その者のために債務を負担している場合の当該債務の額のうち、当該法人等の財務・経営状況を勘案した一般会計等の負担見込額
- ト 連結実質赤字額
- チ 組合等の連結実質赤字額相当額のうち一般会計等の負担見込額

○充当可能基金額：イからへまでの償還額等に充てることのできる地方自治法第241条の基金

早期健全化基準	財政再生基準
都道府県・政令市:400% 市町村:350%	—

## 資金不足比率

当該地方公共団体の公営企業会計ごとの資金の不足額の事業の規模に対する比率。

公営企業の資金不足を、公営企業の事業規模である料金収入の規模と比較して指標化し、経営状態の悪化の度合いを示す指標ともいえます。

$$\text{資金不足比率} = \frac{\text{資金の不足額}}{\text{事業の規模}}$$

○資金の不足額：

資金の不足額(法適用企業)＝

(流動負債＋建設改良費等以外の経費の財源に充てるために起こした地方債の現在高－流動資産)－解消可能資金不足額

資金の不足額(法非適用企業)＝

(繰上充用額＋支払繰延額・事業繰越額＋建設改良費等以外の経費の財源に充てるために起こした地方債の現在高)

－解消可能資金不足額

※解消可能資金不足額：事業の性質上、事業開始後一定期間に構造的に資金の不足額が生じる等の事情がある場合において、資金の不足額から控除する一定の額。

※宅地造成事業を行う公営企業については、販売用土地に係る流動資産の算定等に関する特例がある。

○事業の規模：事業の規模(法適用企業)＝営業収益の額－受託工事収益の額

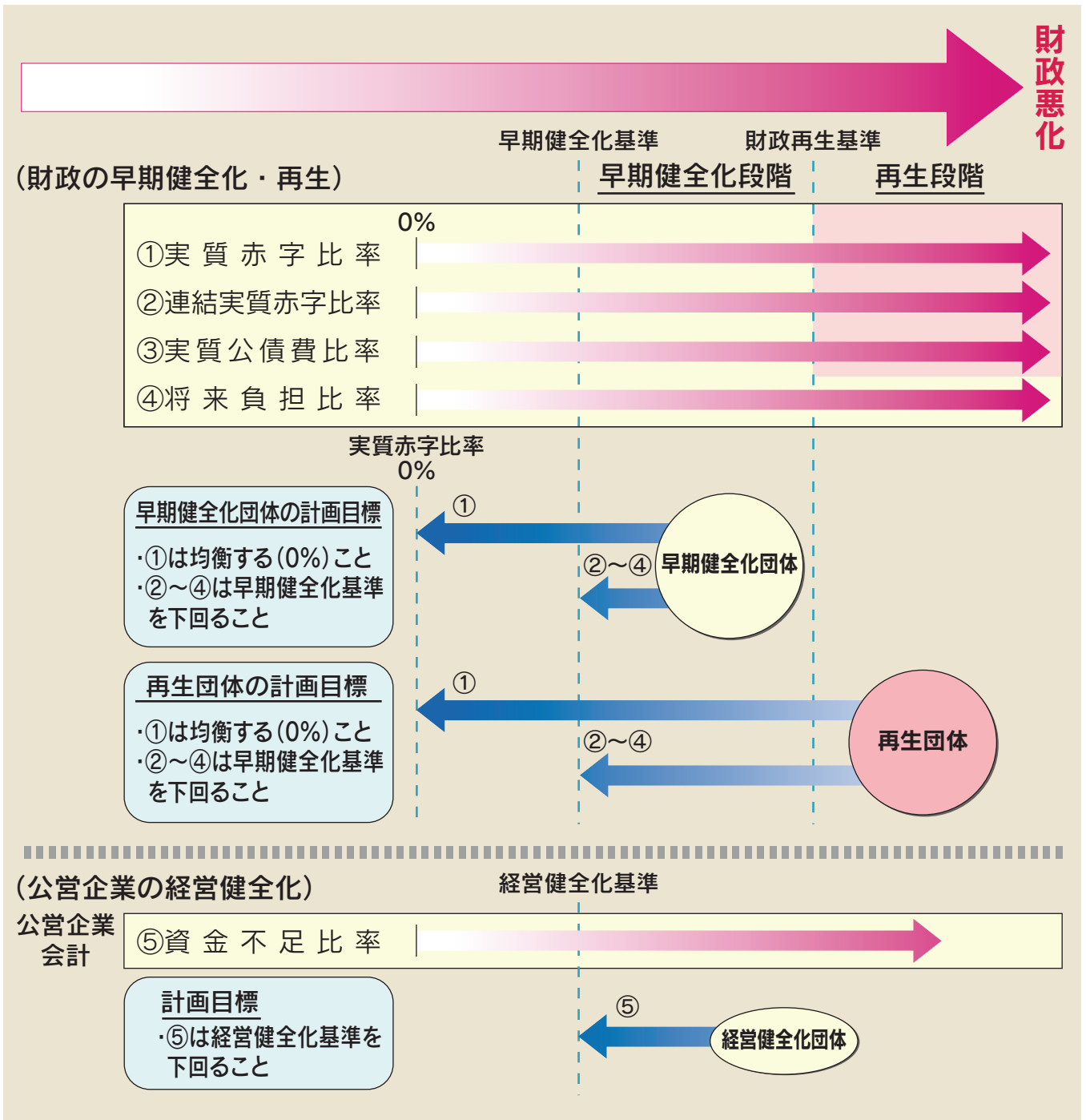
事業の規模(法非適用企業)＝営業収益に相当する収入の額－受託工事収益に相当する収入の額

※指定管理者制度(利用料金制)を導入している公営企業については、営業収益の額に関する特例がある。

※宅地造成事業のみを行う公営企業の事業の規模については、「事業経営のための財源規模」(調達した資金規模)を示す資本及び負債の合計額とする。

経営健全化基準
20%

(4) 財政の早期健全化・財政の再生・公営企業の経営健全化のイメージ



(5) 健全化判断比率の状況(平成24年度決算における全国市区町村の状況)

- ①実質赤字比率 ■早期健全化基準以上の団体はありません。  
■実質赤字額がある団体はありません。
- ②連結実質赤字比率 ■早期健全化基準以上の団体はありません。  
■連結実質赤字額があるのは、7団体です。
- ③実質公債費比率 ■1団体が財政再生基準以上です。  
■平均値は9.2%です。
- ④将来負担比率 ■2団体が早期健全化基準以上です。  
■平均値は60.0%です。
- ⑤資金不足比率 ■20公営企業会計が経営健全化基準以上です。  
■資金の不足額がある公営企業会計は69会計です。

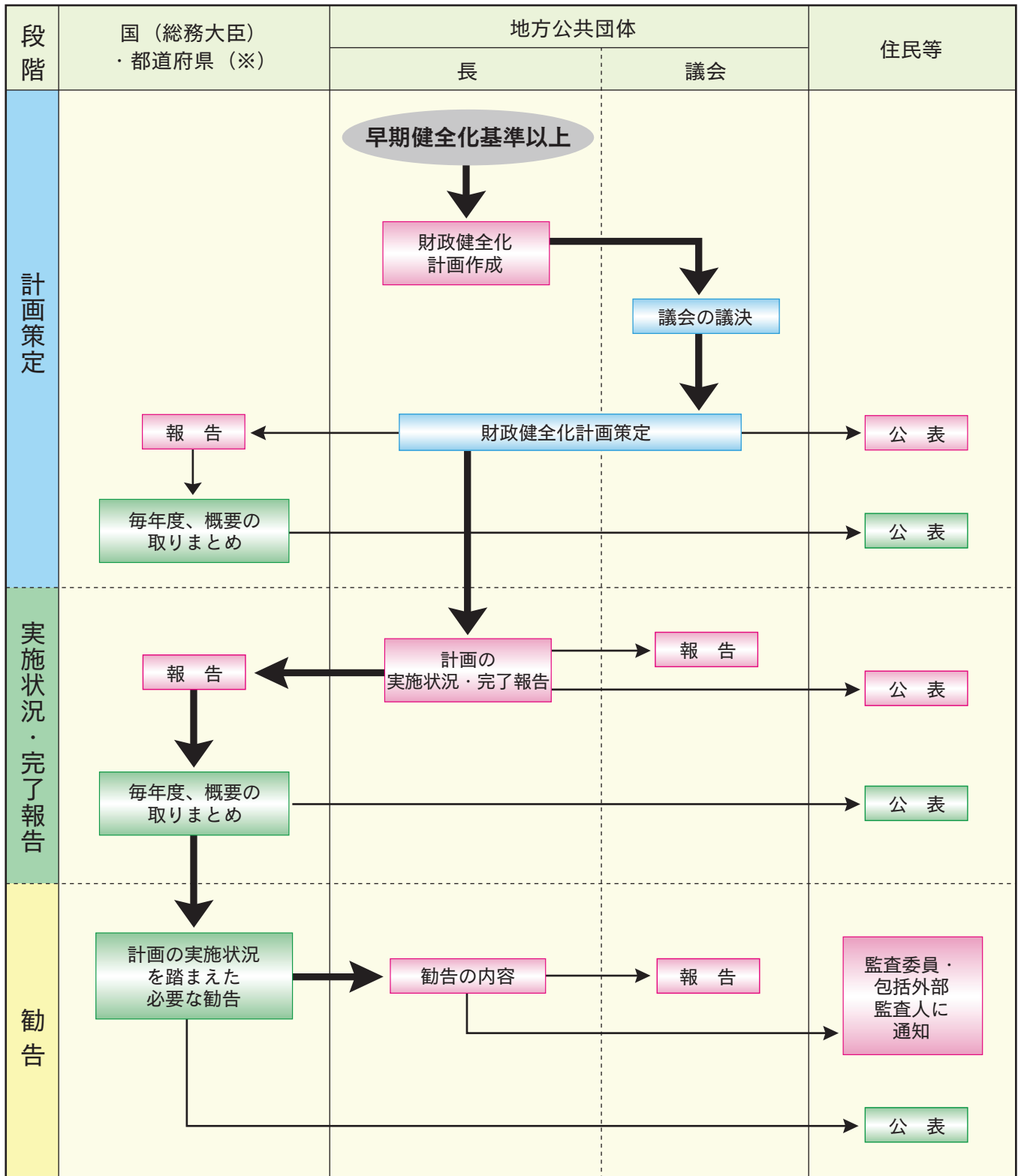


(6) 早期健全化の手続

健全化判断比率のいずれかが早期健全化基準以上である場合には、財政健全化計画を定めなければなりません。

財政健全化計画に関する手続は下図のとおりであり、地方公共団体の長が作成し、議会の議決を経て定め、速やかに公表するとともに、総務大臣・都道府県知事への報告を行います。また、毎年度、その実施状況を議会に報告し、公表することとされています。

計画の実施状況を踏まえ、財政の早期健全化が著しく困難であると認められるときは、総務大臣又は都道府県知事は、必要な勧告をすることができます。



※市町村（指定都市を除く）・特別区の財政の早期健全化の場合は、都道府県知事が行う。

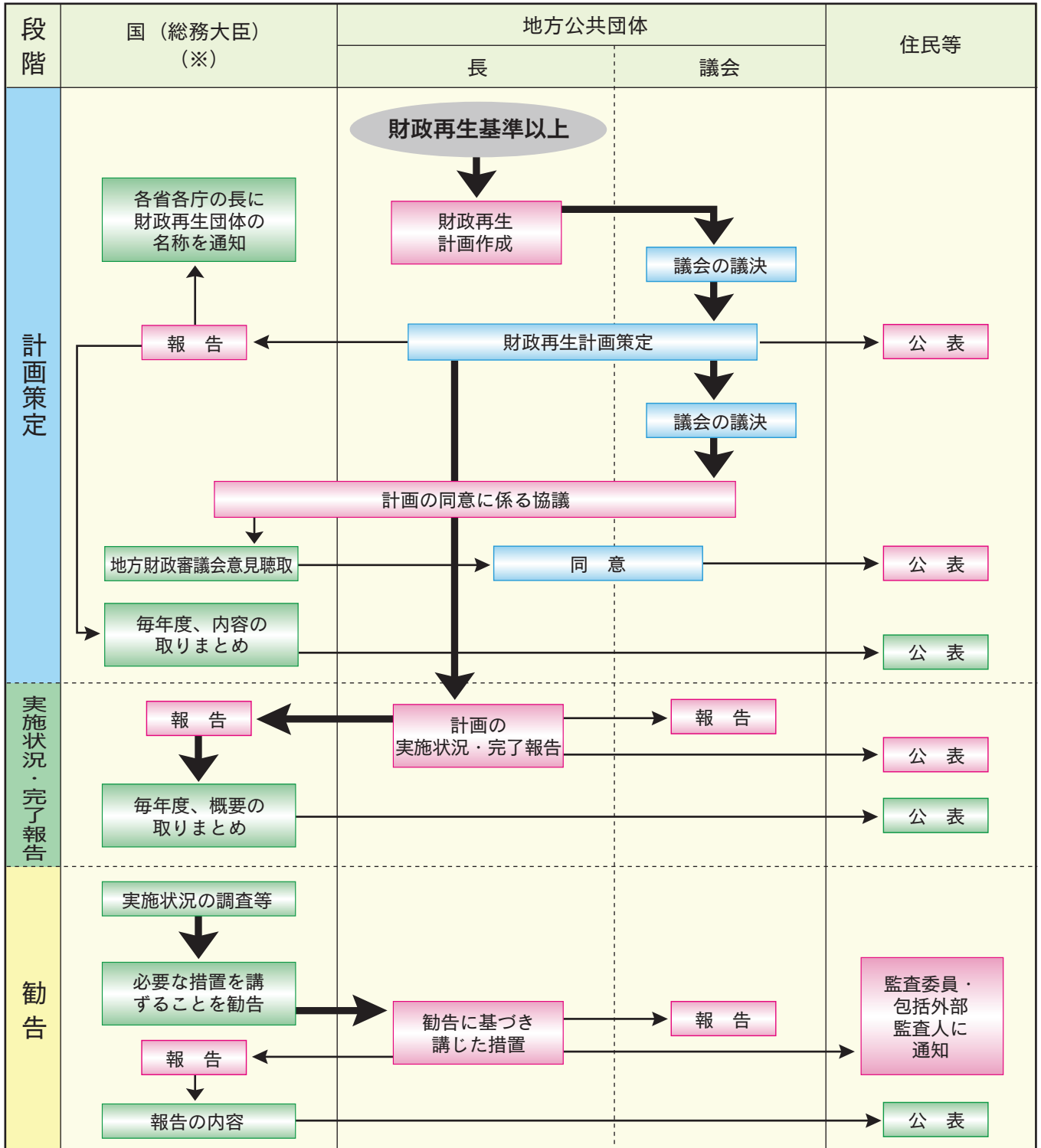
(7) 財政再生の手続

実質赤字比率、連結実質赤字比率及び実質公債費比率のいずれかが財政再生基準以上である場合には、財政再生計画を定めなければなりません。

財政再生計画に関する手続は下図のとおりであり、地方公共団体の長が作成し、議会の議決を経て定め、速やかに公表するとされており、総務大臣に協議し、その同意を求めることができます。また、毎年度、その実施状況を議会に報告し、公表することとされています。

財政再生団体の財政の運営が計画に適合しないと認められる場合等においては、総務大臣は、予算の変更等必要な措置を講ずることを勧告できます。

なお、財政再生団体は、財政再生計画に総務大臣の同意を得なければ、災害復旧事業等を除き、地方債の発行ができない等の制約を受けます。

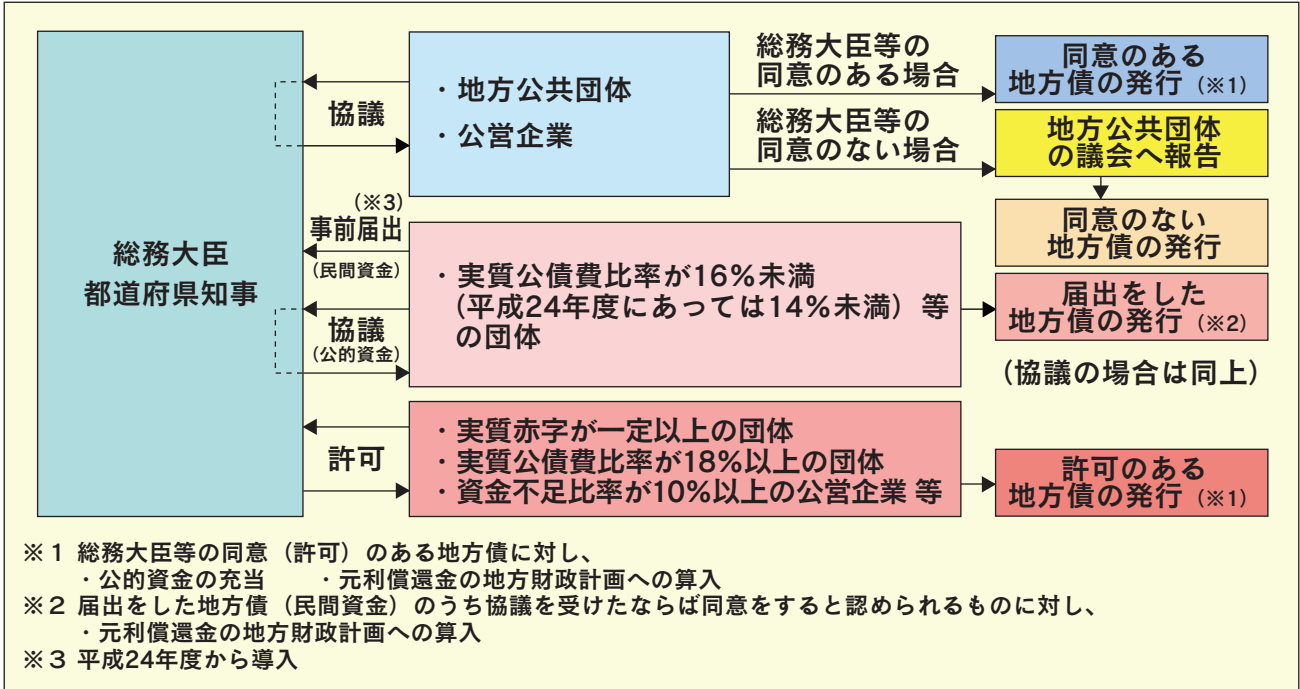


※市町村（指定都市を除く）・特別区の財政の再生の場合は、都道府県知事を経由。

## 5 地方債協議制度と地方公共団体財政健全化法

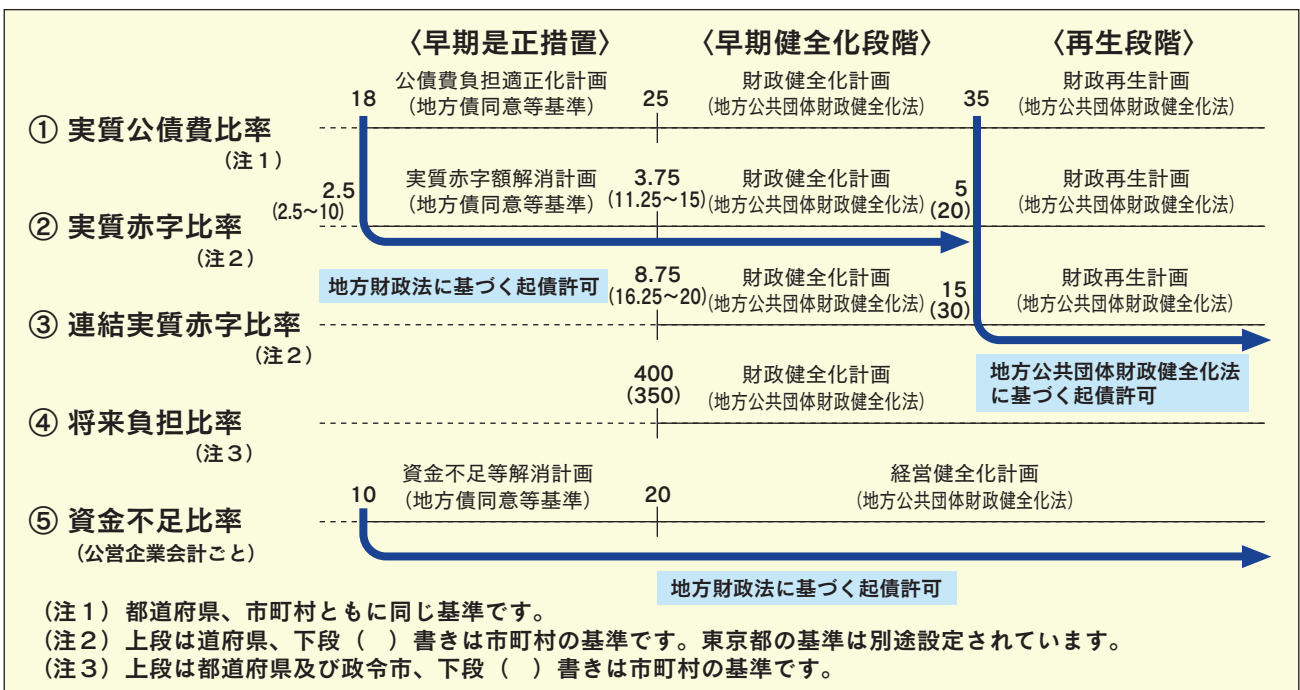
平成17年度までは地方公共団体は国又は都道府県の許可がなければ地方債を発行できませんでしたが、平成18年度からは協議制度となり、また、平成24年度からは、地方公共団体の自主性・自立性を高める観点から、民間資金債に係る地方債届出制度が導入されました。

### (1) 地方債協議制度の仕組み



### (2) 地方債協議制度における早期是正措置と地方公共団体財政健全化法

地方財政法と地方公共団体財政健全化法に基づく起債許可基準の関係を図にあらわすと以下のとおりです。なお、実質赤字比率に基づく起債許可基準は、標準財政規模の大きさにより2.5～10%となっています。

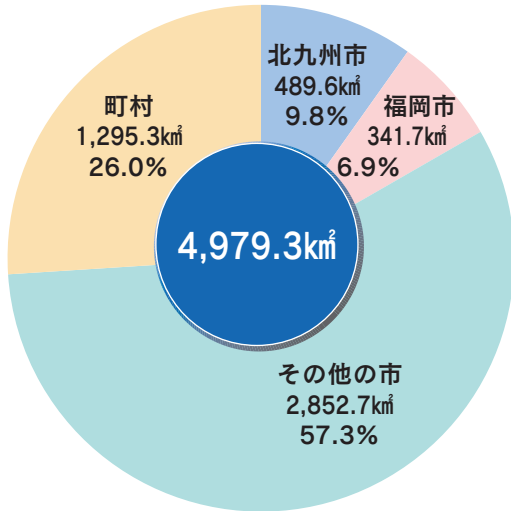


## II 県内市町村財政の現状

### 1 県内市町村の状況

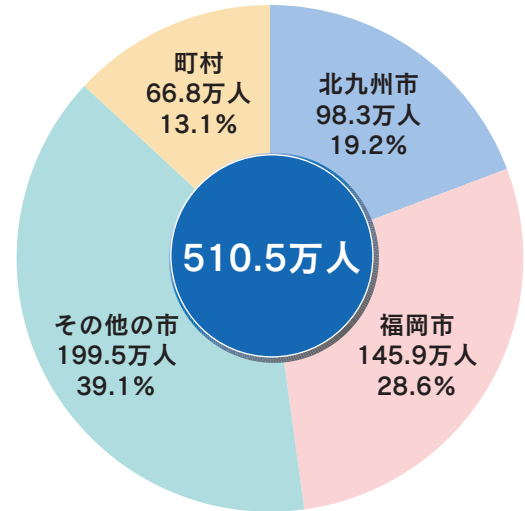
本県の市町村の財政規模をみると、北九州市、福岡市が約6割、その他の市町村が約4割を占めています。

#### 面積



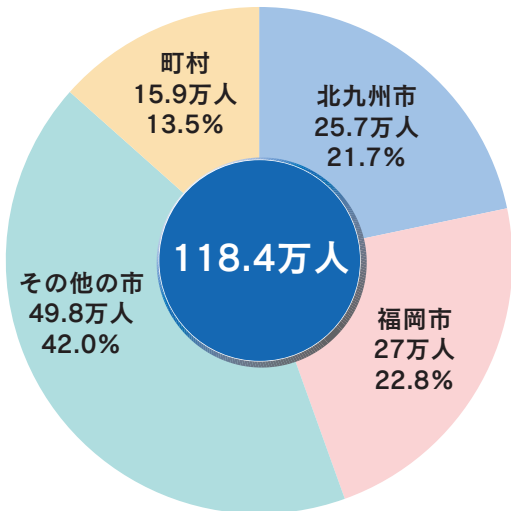
平成24年10月1日現在※

#### 人口



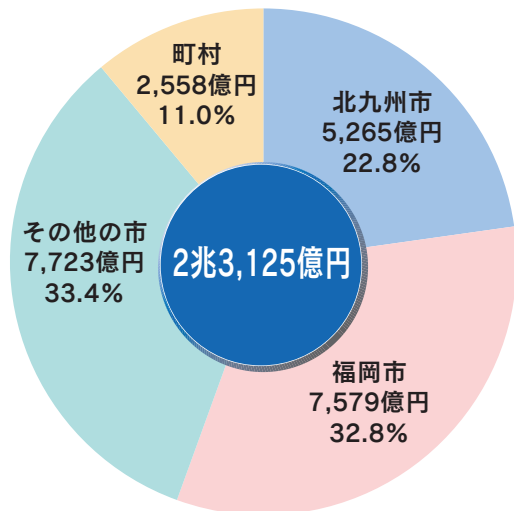
住基人口：平成25年3月31日現在※

#### 人口 (65歳以上)



住基人口：平成25年3月31日現在※

#### 財政



平成24年度県内市町村  
普通会計歳出決算※

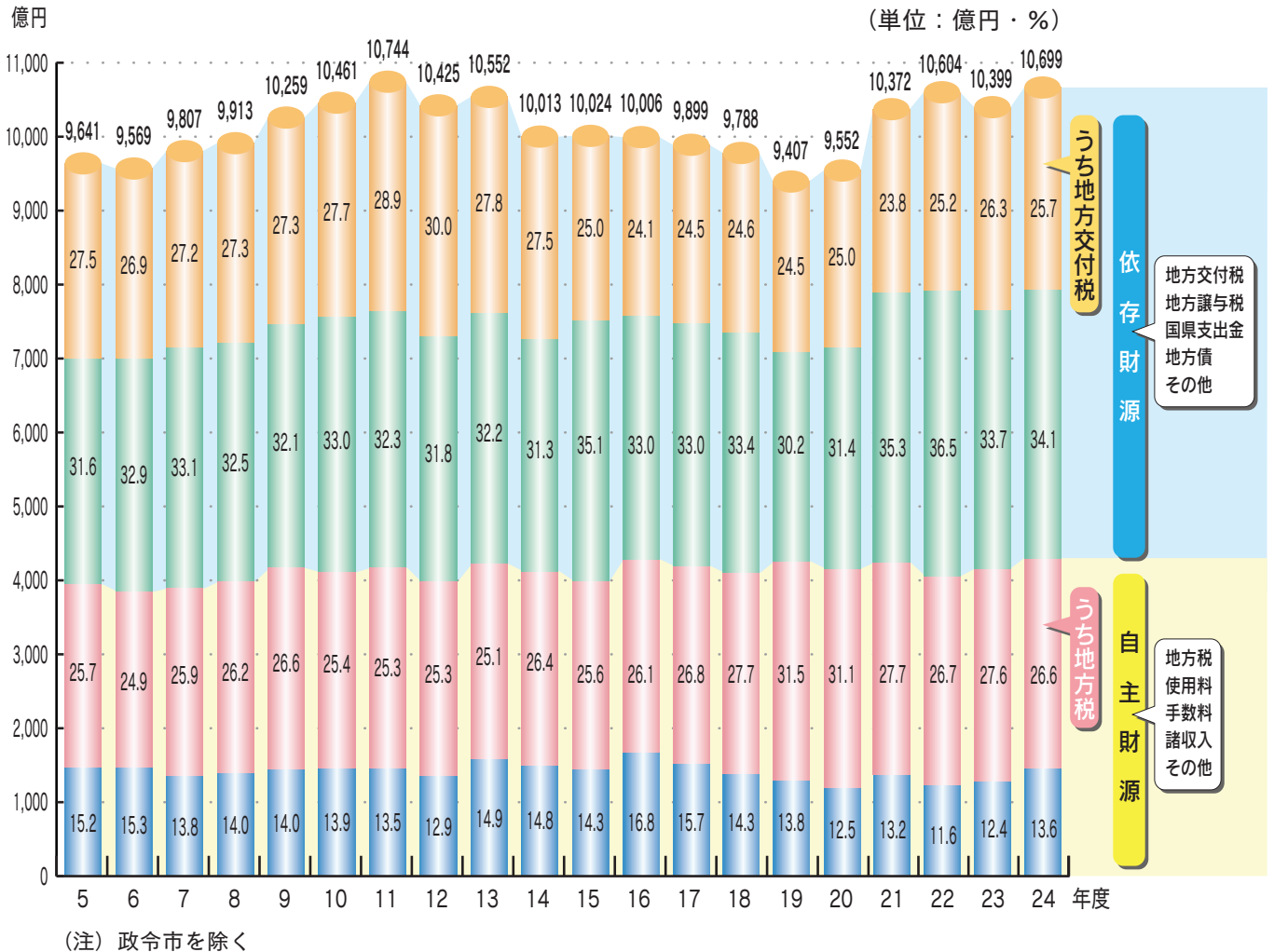
※「その他の市」・「町村」の区分は、平成25年3月31日現在の区分による。



## 2 歳入

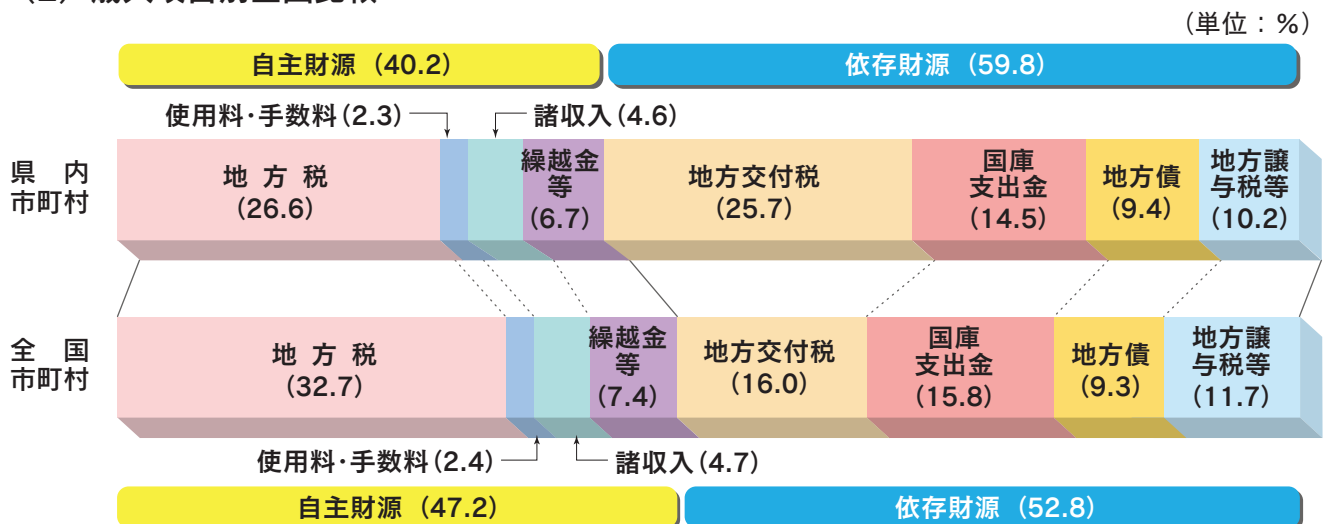
全国と比較した場合、地方税の比率が低く、依存財源の比率が高くなっています。

### (1) 歳入決算額の推移（自主財源、依存財源別）



県内市町村財政の現状

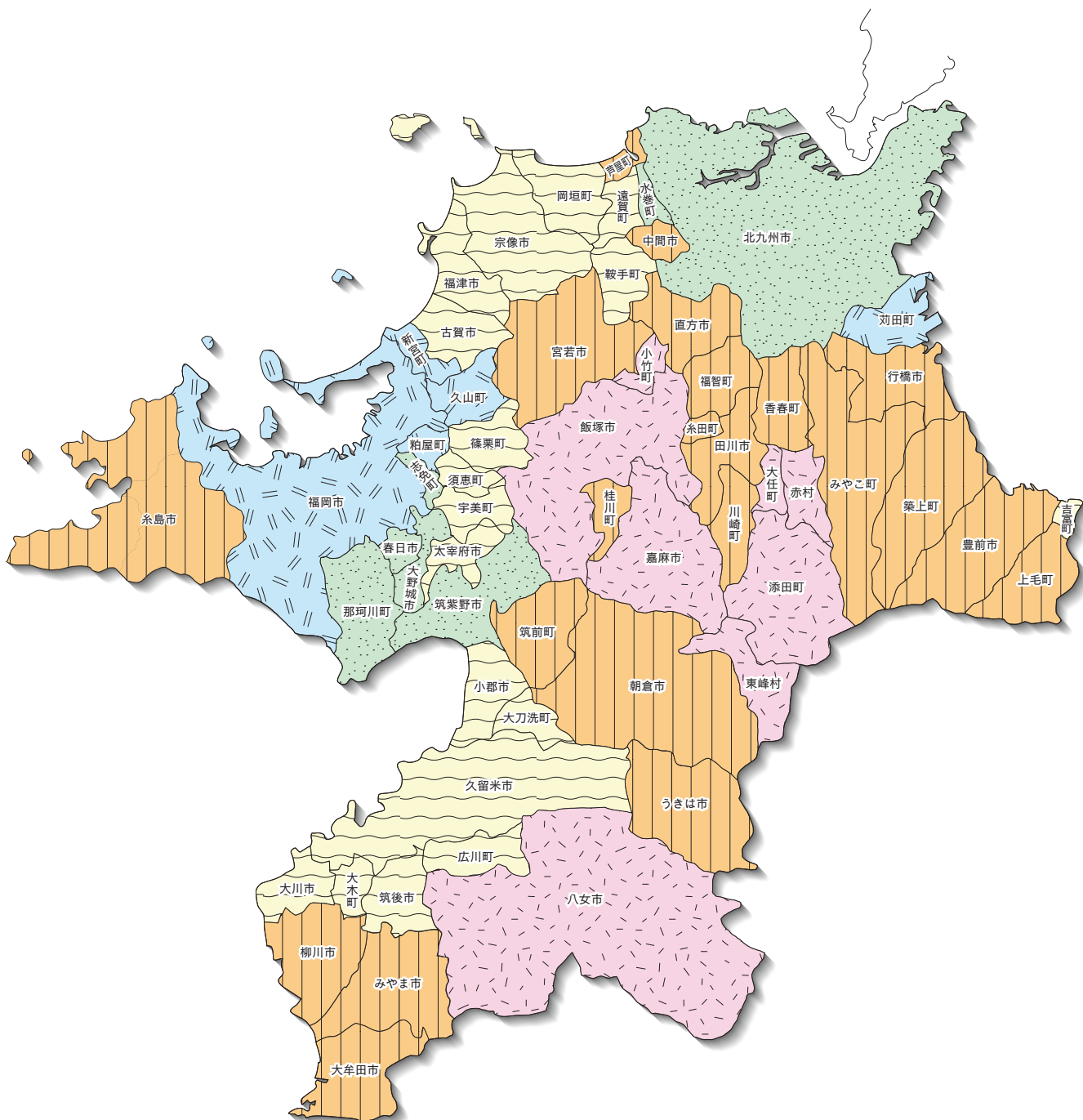
### (2) 歳入項目別全国比較



(注) 県内市町村は、政令市を除く

### (3) 自主財源比率の状況（平成24年度）

区 分	団 体 色	団 体 数			
		政令市	26市	町 村	計
60%以上		1		4	5
50~60%未満		1	3	3	7
40~50%未満			8	10	18
30~40%未満			12	10	22
20~30%未満			3	5	8
20%未満			0	0	0

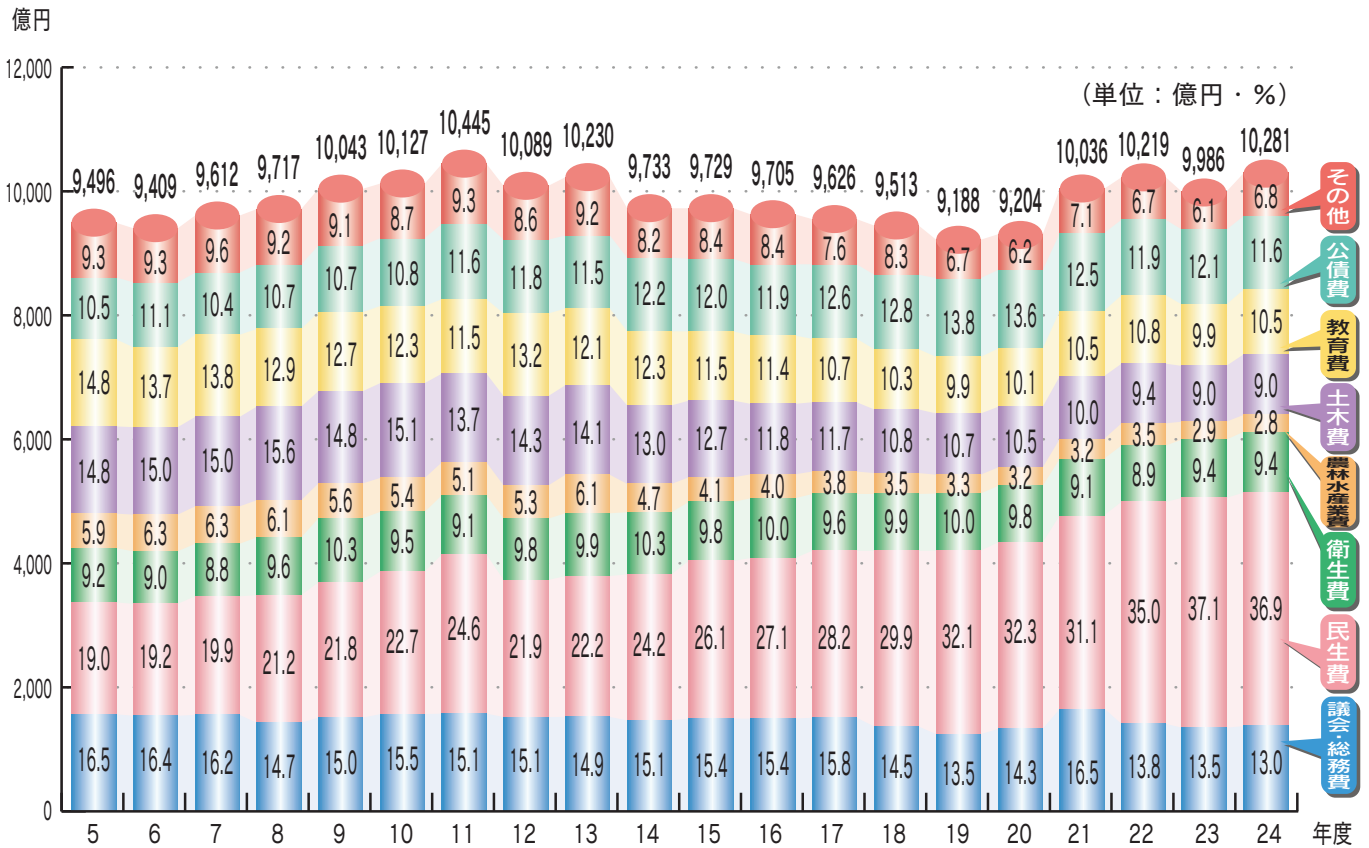


### 3 歳出

#### (1) 目的別

全国と比較した場合、議会・総務費、土木費の占める割合は低くなっていますが、民生費、衛生費などの占める割合が高くなっています。

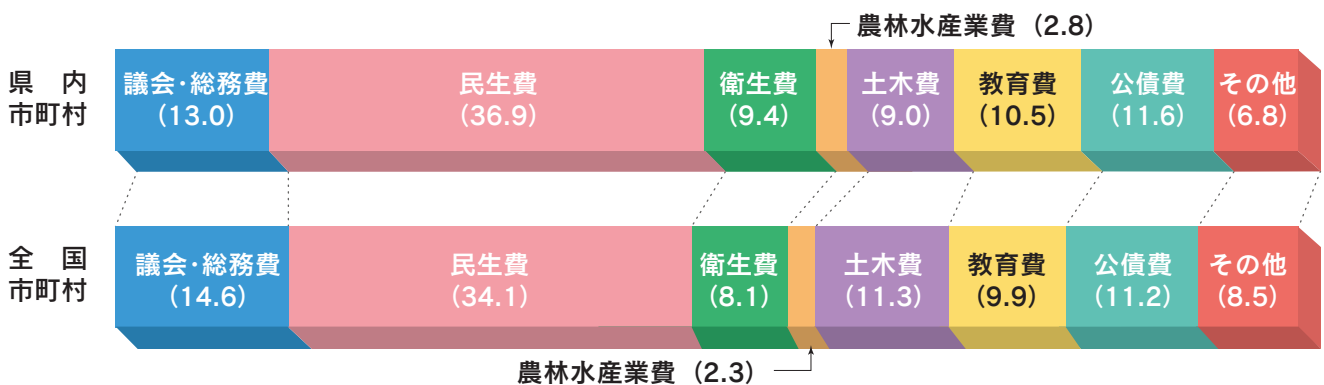
#### ① 歳出決算額の推移



(注) 政令市を除く

#### ② 歳出項目別全国比較

(単位：%)

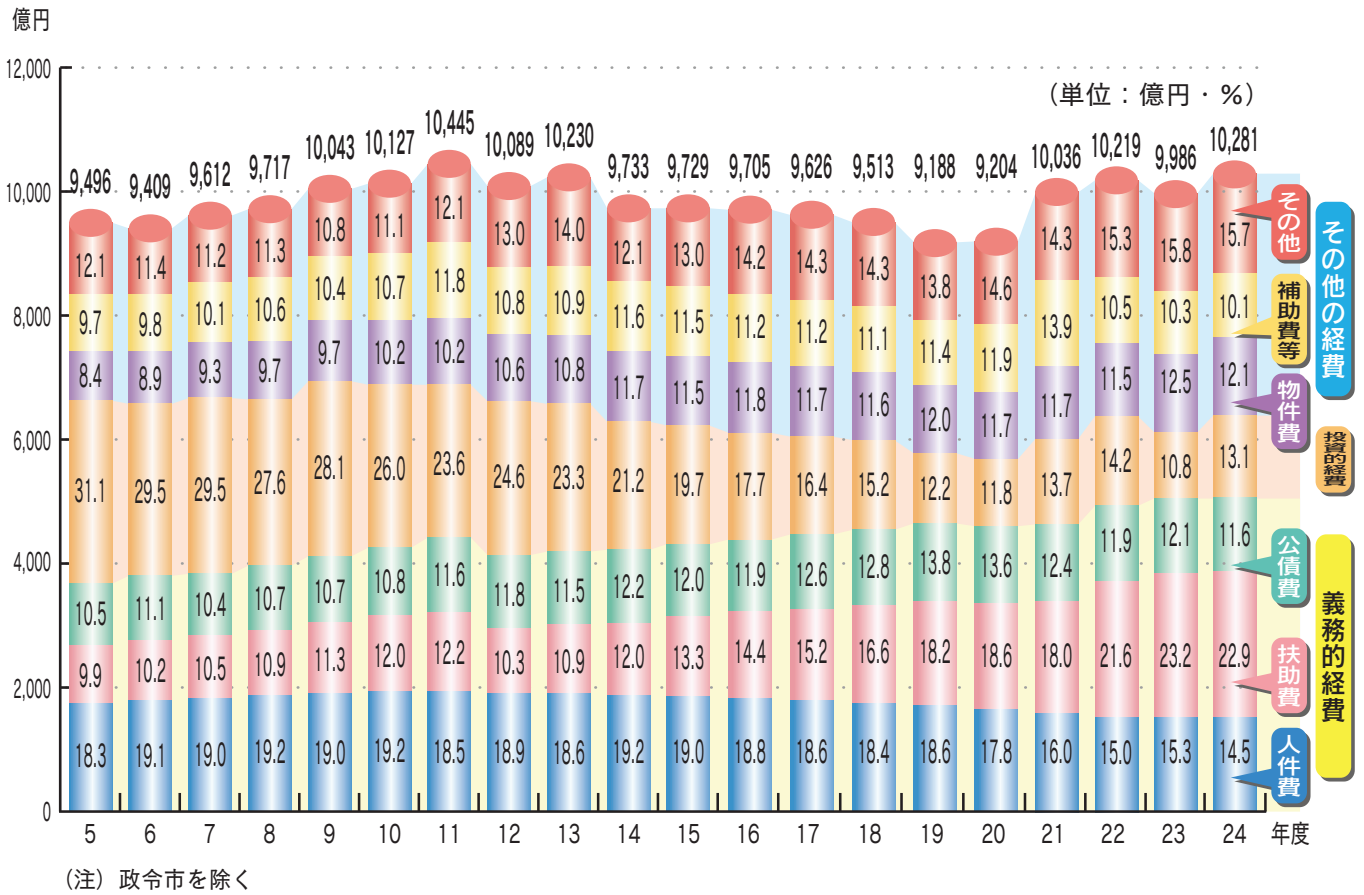


(注) 県内市町村は、政令市を除く

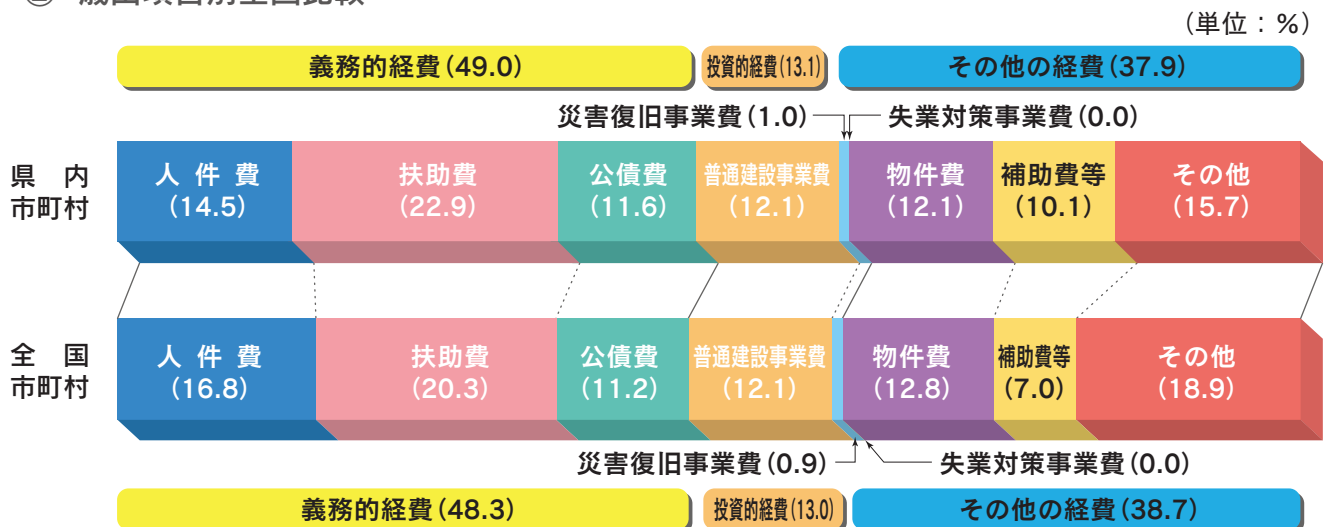
## (2) 性質別

全国と比較した場合、扶助費、補助費等などの比率が高い反面、人件費、物件費などの比率が低くなっています。

### ① 歳出決算額の推移



### ② 歳出項目別全国比較

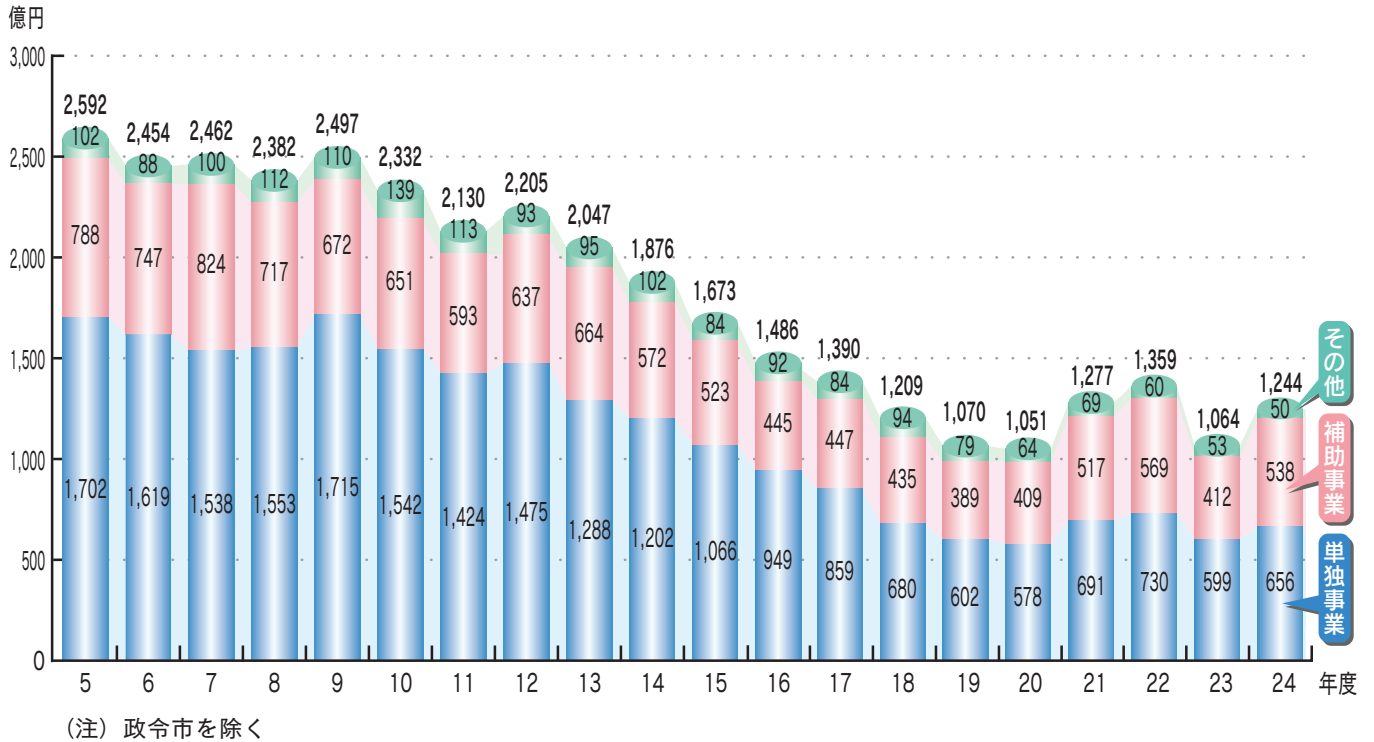


(注) 県内市町村は、政令市を除く



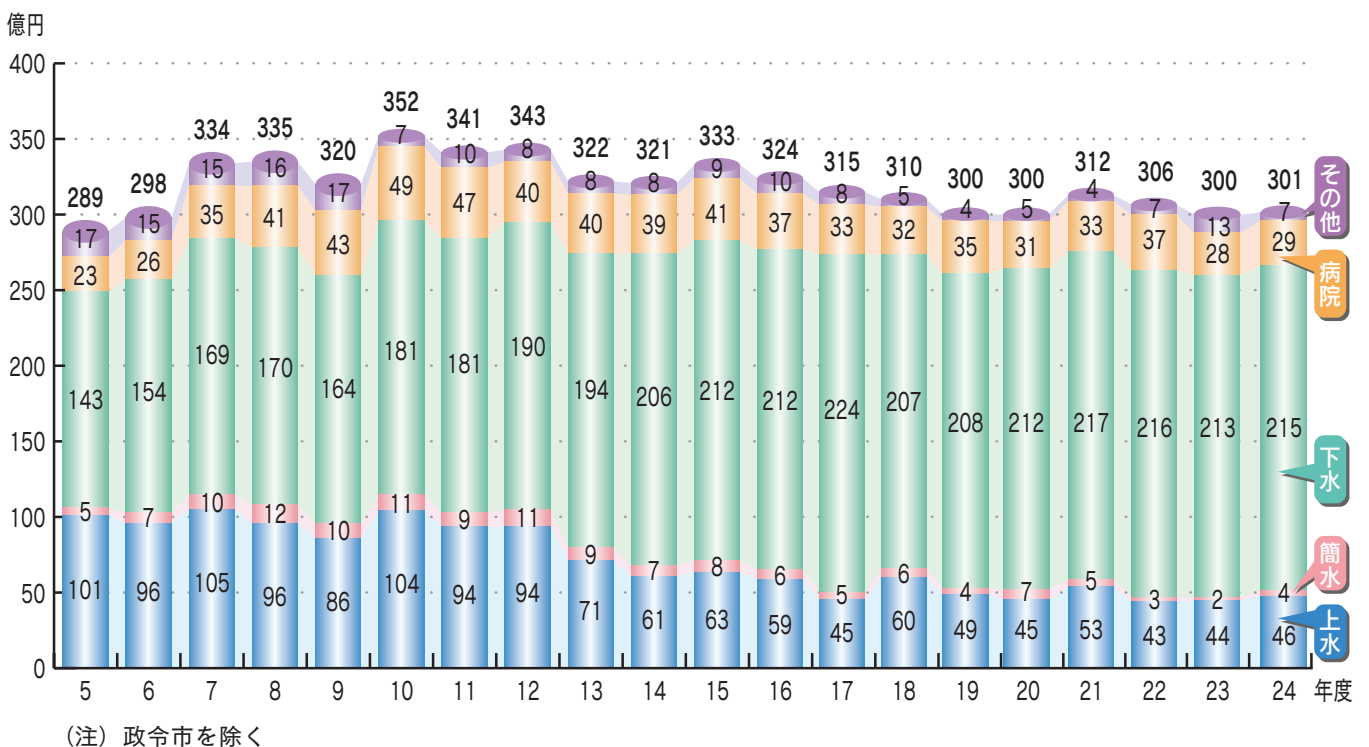
### ③ 普通建設事業費の推移

普通建設事業費は、景気の低迷等に伴う財政状況の悪化や、地方財政計画における投資的経費の削減などにより、平成6年度以降大幅に減少しましたが、平成21年度から国の経済対策等により増加に転じました。平成23年度は減少しましたが、平成24年度は補助事業、単独事業ともに再び増加に転じました。



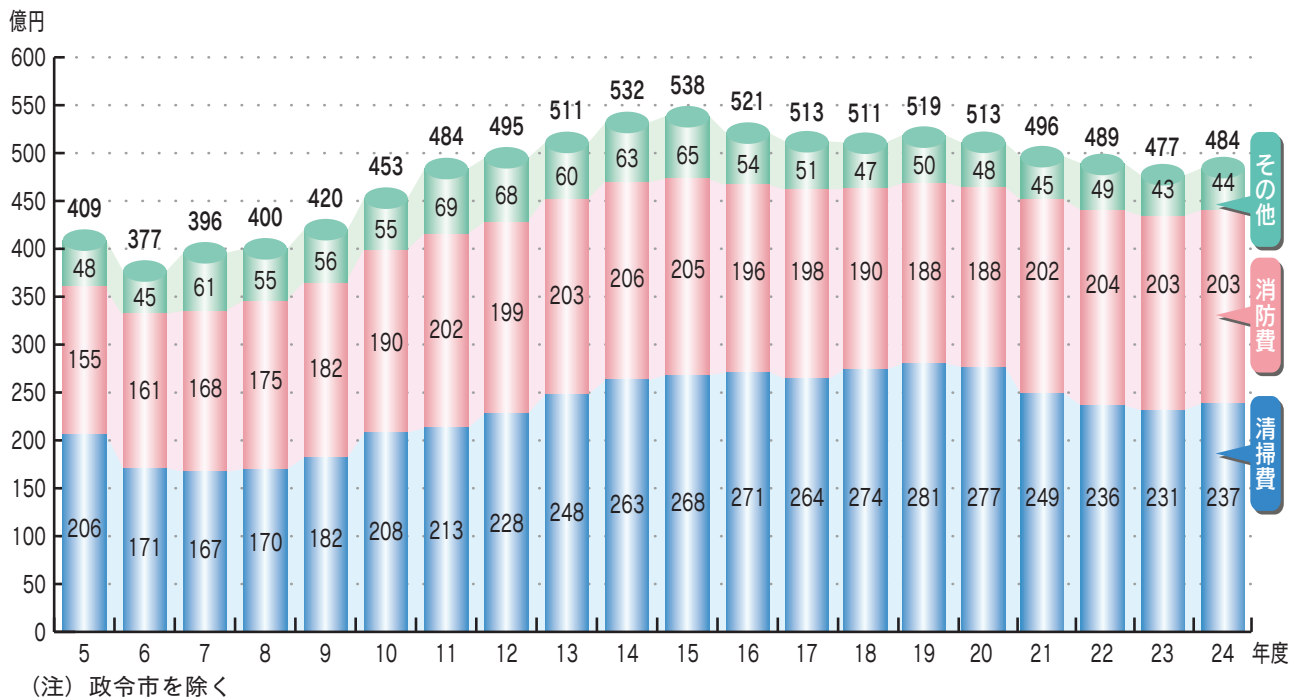
### ④ 公営企業に対する繰出金の推移

公営企業に対する一般会計からの繰出金は、平成5年度と比較すると、約12億円の増となっており、そのなかでも、特に下水道事業が最も大きな割合を占め、約1.5倍となっています。



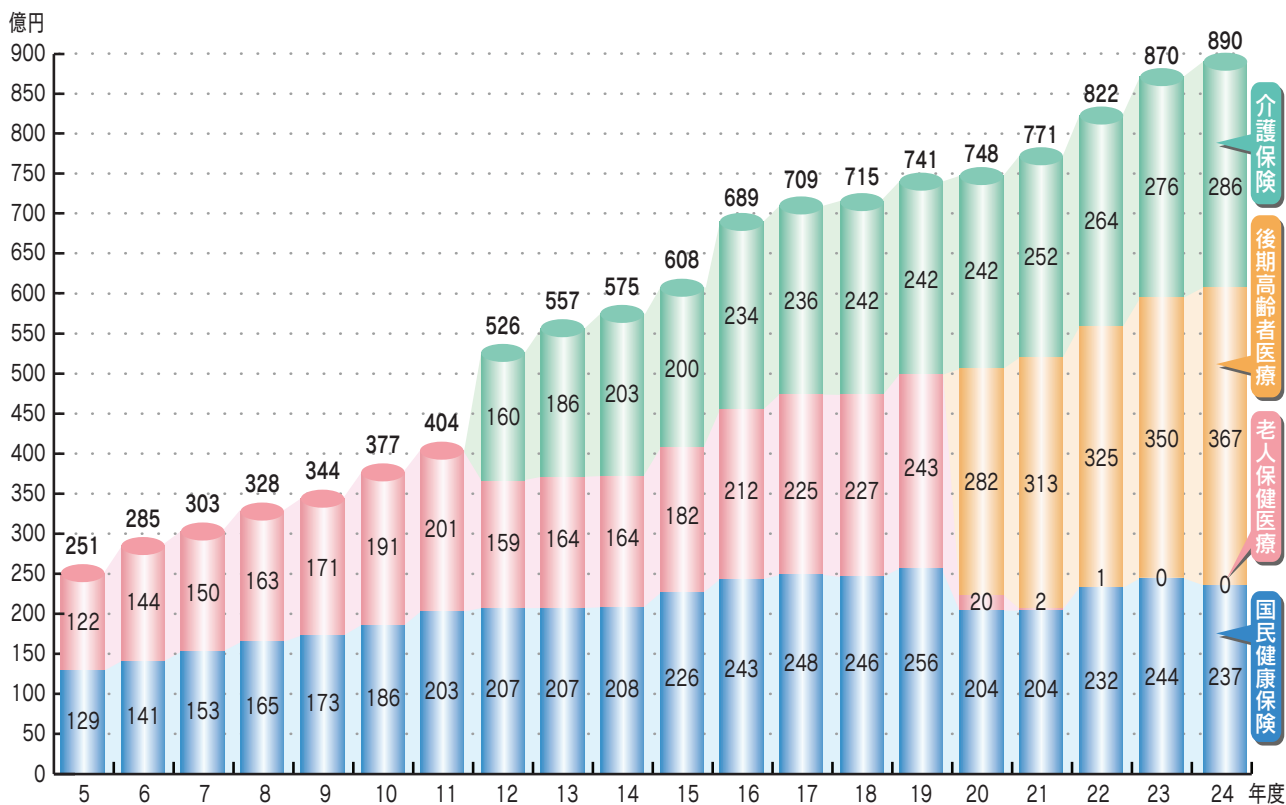
⑤ 一部事務組合に対する負担金等の推移

一部事務組合に対する負担金等は、平成5年度と比較すると、清掃費及び消防費が大きく伸びたことにより約1.2倍となっています。



⑥ 国民健康保険・老人保健医療・後期高齢者医療・介護保険各事業会計への繰出金の推移

国民健康保険、後期高齢者医療、介護保険の各事業会計への繰出金は増加の傾向が続いており、平成5年度の約3.5倍となっています。



(注) 1 政令市を除く  
 2 介護保険事業会計は平成12年度に設置  
 3 平成20年度から老人保健制度に代わり、後期高齢者医療制度が創設された。(残務処理のため存続していた老人保健医療事業会計は、平成23年度から設置義務がなくなった。)